

Proposition à l'IBGE :
« Biodiversité et Natura 2000 dans les zones urbaines »

Par Ecosystems LTD sprl/bvba

Introduction

Les responsables chargés de la politique urbaine reconnaissent depuis de nombreuses années l'importance des espaces verts dans les zones urbaines. Ces espaces verts revêtent plusieurs fonctions vitales comme celles par exemple d'offrir aux citoyens des activités récréationnelles, d'encourager l'exercice physique et d'améliorer la qualité de la vie. Ils jouent également un rôle dans la conservation de la biodiversité et de la nature.

La contribution que prêtent les larges zones urbaines à la conservation et à la promotion du patrimoine naturel européen riche et varié reste encore toutefois méconnue. La plupart des citoyens ont tendance à associer la conservation de la nature et la biodiversité à des sites ruraux plutôt éloignés de leur quotidien. Pourtant, au vu du nombre important de sites Natura 2000 localisés dans ou à proximité des grands pôles en Europe il apparaît clairement qu'ensemble, ils jouent un rôle considérable dans la conservation de certains de nos habitats et espèces les plus vulnérables.

La région Bruxelles Capitale en est l'exemple type. Les sites Natura 2000 (**Forêt de Soignes et autres zones**) couvrent près de 14% de la Région de Bruxelles, et, abritent de rares espèces d'importance communautaire comme la Lucane, plusieurs espèces de chauves souris et d'importants biotopes forestiers et de zones humides. D'autres zones urbaines comme par exemple Copenhague, Rome, Madrid, Barcelone, Helsinki ou Londres possèdent également des sites Natura 2000 clés au sein de leur périmètre ou en périphérie immédiate.

Conserver la nature dans les zones urbaines présente toutefois un nombre de défis particuliers, souvent bien différents de la gestion des sites ruraux Natura 2000. La nature urbaine se caractérise, entre autres, par la fragmentation des populations, ses habitats à petite surface, le degré de pollution et la pression élevée dérivant des activités récréationnelles ou de nouvelles structures et le vandalisme. Par ailleurs, les modes de gestion doivent être évalués dans leur contexte global de planning urbain.

C'est précisément en raison de tous ces défis bien particuliers qu'il y a un intérêt considérable à partager les expériences entre les villes européennes sur les modes de gestion de leurs sites Natura 2000 afin que les autorités responsables soient en mesure d'échanger les expériences de bonnes pratiques, discuter des problèmes communs et trouver des solutions viables permettant d'assurer la gestion de la nature dans un contexte urbain.

Ce besoin a été reconnu par la Commission européenne. Parmi les priorités identifiées dans sa Communication « vers une stratégie thématique sur l'environnement urbain » publiée en février 2004, elle appelle à **l'élaboration de lignes directrices visant à aider les autorités locales à assurer la gestion et la promotion de la biodiversité dans les zones urbaines et, plus précisément, de lignes directrices en faveur des espèces et des habitats menacés protégés au titre de Natura 2000.**

Le calendrier est aujourd'hui idéal pour aborder cette question et la Région de Bruxelles peut jouer un rôle capital dans ce processus. Non seulement, la Commission présentera une stratégie thématique sur l'environnement urbain en Décembre 2005 qui confirmera vraisemblablement Natura 2000 comme l'une des priorités, mais également, la semaine « *Green Week* » qui se tiendra en mai 2006, sera axée sur la biodiversité et son intégration au sein des autres politiques de l'UE.

Etant donné que la semaine « *Green week* » se tiendra à Bruxelles – il serait tout à fait opportun que la Région Bruxelles Capitale présente, à cette occasion, sa contribution à Natura 2000 et biodiversité et devienne chef de file pour promouvoir l'échange d'expériences à travers l'UE en matière de gestion des sites Natura 2000 dans les zones urbaines.

Objectifs

La proposition présentée ci-après comprend 4 objectifs principaux:

1. Promouvoir la Région Bruxelles Capitale en tant que instrument fondamental contribuant à la biodiversité et à Natura 2000 en particulier, au cours de l'événement saillant de la semaine « *Green week* »,
2. Renforcer le profil de Natura 2000 dans les zones urbaines à travers l'Europe,
3. Promouvoir l'échange d'expériences au cours de la semaine « *Green week* » sur les questions de gestion de Natura 2000 dans les zones urbaines parmi les autorités locales, ONG et acteurs clés
4. Lancer une initiative à plus long terme visant à élaborer des lignes directrices spécifiques pour la conservation et la gestion de la biodiversité au sein des zones urbaines de l'UE avec pour chef de file la Région Bruxelles Capitale et le soutien de la Commission européenne.

Nous proposons une approche en deux phases. La première phase serait entreprise entre maintenant et la fin de la semaine « *Green week* » au mois de juin.

La seconde phase débiterait après la semaine « *Green week* » compte tenu des résultats des débats recueillis dans les ateliers de travail. Son objectif global viserait la ratification d'une « Déclaration de Bruxelles » sur Natura 2000 dans les zones urbaines lors de l'événement saillant en 2007 destiné à marquer le 15ème anniversaire de la Directive Habitats.

PHASE I - Tâches

Objectif

Jusqu'à présent il n'existe pas de vue d'ensemble sur Natura 2000 dans les grandes villes (bien que le matériel ait déjà été recueilli sur la question plus large des espaces naturels peri-urbains à travers le réseau Fedenatur- cf rapport 2004 de la DG ENV).

Afin de stimuler le débat sur cette question et assurer un échange d'expériences efficace, il serait bon d'élargir nos connaissances sur :

1. Le nombre de grandes villes comptant des sites Natura 2000 dans leurs périmètres ou proximité immédiate ;
2. les types d'habitats et d'espèces listés au titre des Directives communautaires sur la Nature et destinés à être protégés ;
3. les principales questions de conservation à débattre ;
4. les principaux atouts et faiblesses pour la mise en œuvre de ces exigences en matière de gestion pour la conservation ;
5. l'intégration de Natura 2000 dans le contexte de la politique environnementale urbaine.

Méthodologie

La première tâche serait par conséquent de rassembler cette information :

- En identifiant les sites Natura 2000 dans les 25 principales villes de l'Europe et dans toutes les villes de plus de 500.000 habitants.
- En analysant les cartes et les fiches de données Natura 2000 pour ces sites afin d'obtenir une vue d'ensemble sur les habitats et les espèces concernés et la contribution de ces sites urbains à leur conservation globale (ce qui vraisemblablement sera beaucoup plus significatif que ce que la majorité des gens pensent)
- En conduisant une étude sur les principaux problèmes en matière de conservation auxquels se heurtent les autorités locales chargées de la gestion des sites urbains Natura 2000 ainsi que les atouts et les faiblesses qu'elles rencontrent pour leur mise en œuvre (ceci pourrait être mené au travers d'une analyse AFOM – atouts, faiblesses, opportunités, menaces).

L'étude sera tout d'abord conduite au travers de contacts avec les membres de FEDENATUR, et complétée par des entretiens téléphoniques avec des autorités clés, notamment en Europe du nord et de l'est, des ONG, des bénéficiaires/gestionnaires de projets LIFE et les délégués du Comité Habitats en utilisant notre réseau d'experts nationaux dans les différents Etats membres.

Résultat

Le résultat principal se traduira par un rapport sur les sites Natura 2000 dans les zones urbaines à travers l'UE couvrant les cinq points mentionnés ci-dessus. Ceci pourrait servir de document d'appui pour les discussions proposées au cours des ateliers de travail de la semaine « Green week » sur le thème et comme source d'information pour l'élaboration d'une brochure attrayante qui serait diffusée lors de la semaine « Green week » .

Tâche 2 – Production d’une brochure attrayante sur Natura 2000 dans les villes d’Europe

Objectif

La semaine « *Green week* » attire plus de 4000 personnes ressortissant du territoire européen et d’ailleurs. Il s’agit d’un événement saillant européen d’une portée médiatique importante. Afin de renforcer le profil de la Région Bruxelles Capitale à la fois en termes de sa contribution en matière de biodiversité et à la question de Natura 2000 dans les zones urbaines, nous proposons de produire une brochure attrayante de 20 pages sur le thème en utilisant l’information recueillie sous la tâche 1.

Méthodologie

La brochure résumerait l’information présentée dans le rapport mentionné ci-dessus d’une manière facile à lire et bien illustrée. Elle comprendrait un aperçu des sites Natura 2000 dans les principales villes et illustrerait leur importance pour la protection de la riche biodiversité en Europe. Une section spécifique serait consacrée à Natura 2000 dans la Région Bruxelles Capitale pour démontrer ce point et attirer l’attention sur la contribution de la Région comme pays hôte pour la semaine « *Green week* ». D’autres sections traiteraient des questions essentielles de gestion et d’autres problématiques pour une action future.

Résultat

Nous conseillons la diffusion de cette brochure en français, néerlandais et anglais et un tirage de 5-10.000 copies afin d’assurer une large distribution pendant la semaine « *Green week* » tant aux participants qu’aux médias. Elle aura également une vie après la semaine « *Green week* », par exemple une diffusion au cours des Journées de l’Environnement à Bruxelles au mois de juin ou d’autres journées vertes à venir ou encore pour promouvoir la contribution de Bruxelles à Natura 2000.

Tâche 3 – Organisation d’une réunion lors de la semaine « Green week » sur Natura 2000 dans les zones urbaines

Objectif

La semaine « *Green week* » s’articule autour d’une série d’ateliers sur des thèmes spécifiques, accompagnée de stands et d’excursions locales. Des contacts préliminaires avec la Commission européenne qui organise l’événement ont indiqué qu’elle serait prête à accueillir ou à mettre à disposition des facilités pour un atelier de travail ou un événement-déjeuner sur Natura 2000 dans les zones urbaines.

Ceci constituerait un instrument idéal pour organiser un premier tour de table au niveau européen sur la gestion de Natura 2000 dans les zones urbaines impliquant des autorités locales à travers l’UE, Fedenatur, ONG et autres parties intéressées.

Méthodologie

Nous proposons tout d’abord d’établir une liaison entre la DG ENV de la Commission européenne et l’IBGE afin d’identifier le type de soutien que la Commission pourrait offrir pour organiser l’atelier de travail sur la « Nature dans les zones urbaines » pendant la semaine « *Green week* ». Nous proposons ensuite notre assistance pour établir l’Ordre du jour de l’atelier de travail conformément aux souhaits de l’IBGE et

de la DG ENV et sélectionner/briefer des intervenants clés pour l'événement. Nous participerons également à une campagne de publicité de l'atelier de travail auprès des parties intéressées identifiées au cours de la phase de recherche sous la Tâche 1 afin de s'assurer que les intérêts multiples sont bien représentés.

Enfin, ayant participé à l'atelier de travail, nous proposerions d'écrire un bref rapport sur les débats soulevés lors de la réunion et ses principales conclusions susceptibles de faire l'objet d'une large divulgation ultérieure.

Résultats

- Un atelier de travail à large audience sur Natura 2000 dans les zones urbaines au cours de la semaine « *Green week* ».
- Un rapport sur l'atelier de travail
- Des recommandations pour conduire l'initiative plus loin au travers d'une seconde phase (avec le soutien éventuel de l'UE)

Equipe proposée

Le travail sera conduit par un nombre d'experts à Ecosystems qui possèdent une expérience substantielle de par leur travail dans le domaine de la politique Natura 2000 et des questions de gestion pratique, à la fois au niveau local, national (dans la majorité des Etats membres) et au niveau de l'UE. Ils ont également une expérience dans l'organisation des événements de Journées vertes pour la Commission et dans la production de brochures bien illustrées visant différents types d'audiences. Le noyau de l'équipe sera constitué de Geert Raeymaekers, Nadine Mézard et Kerstin Sundseth. Pour les informations sur l'expertise d'Ecosystems dans ces domaines, veuillez voir ci-dessous.

Budget pour la Phase I

Tâche 1

- 48 jours (étude +rapport) à 480€/jour = 23.040€

Tâche 2

- 20 jours (rédaction de texte et traduction) à 480€/jour = 9.600€
- Mise en page et conception de la brochure en 3 langues = 4.800€

Tâche 3

- 20 jours (incl préparation, participation, rapport atelier) = 9.600€
- 5 jours (Recommandations pour phase 2) = 2 400€

Total (excl TVA)

49.440€

Comprend les réunions mensuelles avec l'IBGE pour évaluation de l'état d'avancement

Ne comprend pas le coût d'impression de la brochure ou des rapports

Echéancier proposé

| Tâches | Jan | Fév | Mar | Avr | Mai | Juin |
|--|-----|-----|-----|-----|-----|------|
| Tâche 1 | | | | | | |
| • Identifier les sites Natura 2000 dans les villes de l'UE | ■ | | | | | |
| • Analyse des fiches de données | | ■ | | | | |
| • Questionnaire et étude des acteurs clés | | | | | | |
| • Premier projet de rapport | | | ■ | | | |
| • Rapport final | | | | ■ | | |
| Tâche 2 | | | | | | |
| • Premier projet de texte de la brochure | | | | ■ | | |
| • Texte final | | | | | | |
| • Mise en page | | | | | ■ | |
| • Bon à tirer | | | | | | ■ |
| Tâche 3 | | | | | | |
| • Liaison avec la Commission et l'IBGE | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ |
| • Projet d'Ordre du jour | | ■ | | | | |
| • Choix des intervenants et préparation | | | ■ | ■ | ■ | ■ |
| • Ateliers | | | | | | ■ |
| • Rapport de l'atelier | | | | | | ■ |
| Général | | | | | | |
| • Réunions régulières avec l'IBGE | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ |
| • Recommandations pour la Phase 2 | | | | | | ■ |

Phase 2 –idées

En fonction des discussions lors de la semaine « *Green week* » et des expériences de la phase I, une seconde phase pourrait être envisagée comprenant le suivant :

- Le lancement d'un atelier de travail sur Natura 2000 dans les zones urbaines – éventuellement avec le soutien de la Commission européenne (qui a pour mandat d'élaborer des lignes directrices en la matière) et présidé par l'autorité représentant la Région de Bruxelles avec la participation des autorités d'autres Etats membres et groupes d'intérêt clés, par exemple, FEDENATUR ou l'ICLEI. Des groupes de travail analogues sont déjà opérationnels dans les domaines marin, communication, article 12, etc.
- L'élaboration au travers de ce groupe de travail de lignes directrices sur Natura 2000 et la biodiversité dans les zones urbaines. Le matériel existant comme le rapport Fedenatur sur les bonnes pratiques pour les espaces naturels périurbains pour une ville durable et les résultats de la Phase I pourraient être présentés au groupe de travail comme matériel de base. Nous proposerions d'assister le groupe de travail en nous chargeant des tâches administratives/secrétariat, de la prise de notes des débats et de la correction des projets de lignes directrices suivant chaque réunion.

- Le lancement d'un événement saillant en 2007 pour célébrer les 15 ans de la Directive Habitats en mettant l'accent sur Natura 2000 dans les zones urbaines. Le thème central - une demi-journée pourrait être consacrée à convaincre les villes les plus importantes à signer la « Déclaration de Bruxelles » promouvant la nature et la biodiversité dans les zones urbaines. Ceci aurait une portée hautement médiatique. Si les lignes directrices étaient prêtes au même moment, elles pourraient être également lancées au cours de l'événement.

Présentation d'Ecosystems

Etablie à Bruxelles en 1992, Ecosystems LTD sprl/bvba est une société de consultance spécialisée dans la biodiversité et les questions environnementales et leur intégration dans d'autres politiques d'aménagement du territoire. Elle fournit des conseils dans les domaines scientifique, technique, juridique et administratif, des analyses et une assistance dans un large éventail de domaines couvrant :

- La législation communautaire et analyse politique
- Des évaluations techniques et scientifiques de rapports
- Elaboration, gestion et évaluation de projets
- Communication, promotion et campagne de sensibilisation
- Mise en réseau aux niveaux européen, national, régional et local
- Mise en œuvre, formation et guidance
- Identification, échange et analyse des exemples de bonnes pratiques et expérience au travers de l'UE

Au cours de ces dernières 12 années, Ecosystems a travaillé avec l'ensemble des Institutions européennes, plus particulièrement avec la Commission, sur un certain nombre de contrats relatifs par exemple à l'environnement, Natura 2000, le développement rural, les politiques dans le domaine de l'eau et marin, tourisme et communication/publicité/visibilité. Le résultat en est une connaissance approfondie des politiques de l'UE, la législation et les financements dans le domaine de l'environnement en général, et plus particulièrement l'environnement naturel, et possède une compréhension claire des procédures des Institutions de l'Union.

Ecosystems a également travaillé en étroite collaboration pendant de nombreuses années avec les autorités nationales, ONG et les acteurs clés dans la majorité des Etats membres. Ainsi, elle a construit un réseau extensif de contacts dans les différents pays aux niveaux local, régional et au niveau de l'UE et à travers différents secteurs politiques et organisations (par ex : administrations publiques, groupes d'acteurs clés, associations professionnelles, institutions scientifiques et organisations non gouvernementales). L'équipe multidisciplinaire et multinationale est en mesure de travailler dans la plupart des langues communautaires.

Ci-après quelques exemples de travaux réalisés :

- Pendant 12 ans Ecosystems a été chargée, au nom de la Commission européenne, de suivre plus de 300 projets de conservation financés au titre du programme LIFE-Nature dans 16 pays à travers l'UE. LIFE-Nature est spécifiquement conçu pour financer les projets de conservation pratiques dans

les sites Natura 2000 gérés par les autorités locales et nationales, l'administration des parcs et des ONG responsables en matière de conservation.

- Elle a également produit plusieurs rapports pour la Commission européenne sur les bonnes pratiques de gestion dans les sites Natura 2000 (par ex. utilisation de l'agri-environnement, communication avec les utilisateurs de la nature et le grand public, gestion de la nature dans les zones militaires, bonnes pratiques de gestion dans l'environnement marin, agricole, forestier, des rivières et des zones humides)
- Depuis 1996, Ecosystems est auteur et co-auteur avec la Commission européenne de la Lettre d'information Natura 2000 distribuée en 30.000 exemplaires à travers l'Europe.
- En 2005 un contrat lui a été octroyé pour produire le matériel publicitaire sur Natura 2000 de la DG ENV. Ceci comprend une brochure sur Natura 2000 pour le grand public, une autre pour les utilisateurs de la nature, un feuillet pour les écoles, une série de brochures sur les régions biogéographiques et 10 affiches/posters. Ce matériel est en cours de traduction dans toutes les langues de l'UE et sera largement distribué en 2006 – entre autres - pendant la semaine « *Green week* ».
- Elle a également participé et organisé de nombreux ateliers de travail et de conférences/séminaires sur l'échange de bonnes pratiques. Plusieurs de ces évènements se sont tenus dans les semaines « *Green week* » précédentes.
- En 2002, elle a produit un document d'orientation sur le tourisme durable pour la DG Entreprise sur « *la valorisation du patrimoine naturel et culturel en vue de développer le tourisme durable dans les destinations touristiques non traditionnelles* » et qui a été publiée en 5 langues et placée sur le site web de la DG Entreprise.
- Plus récemment, elle était partie d'un consortium dans un projet PHARE sur la mise en œuvre de Natura 2000 en République Tchèque. L'une des tâches principales était d'organiser des visites d'échange UE pour les administrations des parcs dans d'autres sites Natura 2000 en Allemagne, UK, France et Espagne. Elle a également participé à des projets PHARE en Hongrie et Slovaquie.
- En 2001, elle a conduit une étude pour le Ministère de L'Environnement du Gouvernement Régional de Wallonie sur la désignation Natura 2000 et ses conséquences pour les utilisateurs de la nature.